

Предписаний органов, осуществляющих государственный контроль (надзор) в сфере образования нет.

Прокуратура Российской Федерации
Прокуратура Владимирской области

**КОВРОВСКАЯ ГОРОДСКАЯ
ПРОКУРАТУРА**

ул. Урицкого, д. 23, г. Ковров, 601900
Тел/факс.: (49232) 2-11-53

18.08.2018 № 5-2-2018

Директору ГБПОУ ВО «Ковровский
промышленно-гуманитарный
колледж»

Кареву Н.М.

ПРЕДСТАВЛЕНИЕ

об устранении нарушений
законодательства о противодействии
коррупции

Ковровской городской прокуратурой проведена проверка исполнения государственным бюджетным профессиональным образовательным учреждением Владимирской области «Ковровский промышленно-гуманитарный колледж» (далее по тексту ГБПОУ ВО КПГК) требований Федерального закона от 25.12.2008 № 273-ФЗ «О противодействии коррупции» (далее по тексту Закон № 273-ФЗ) в части принимаемых учреждением мер по предупреждению коррупции в соответствии со ст. 13.3 Федерального закона, в ходе которой выявлены факты бездействия должностных лиц колледжа по профилактике коррупционных правонарушений и приведению нормативных документов, регулирующих вопросы предупреждения коррупции, в соответствие с требованиями законодательства Российской Федерации.

Федеральным законом от 25.12.2008 № 273-ФЗ «О противодействии коррупции» устанавливаются основные принципы противодействия коррупции, правовые и организационные основы предупреждения коррупции и борьбы с ней, минимизации и (или) ликвидации последствий коррупционных правонарушений.

Согласно п. «а» ч.1 ст.1 Закона № 273-ФЗ коррупция – незаконное использование физическим лицом своего должностного положения вопреки законным интересам общества и государства в целях получения выгоды в виде денег, ценностей, иного имущества или услуг имущественного характера, иных имущественных прав для себя или для третьих лиц либо незаконное предоставление такой выгоды указанному лицу другими физическими лицами.

В силу ч. 2 ст. 1 Закона № 273-ФЗ противодействие коррупции – деятельность федеральных органов государственной власти, органов государственной власти субъектов Российской Федерации, органов местного самоуправления, институтов гражданского общества, организаций и физических лиц в пределах их полномочий:

а) по предупреждению коррупции, в том числе по выявлению и последующему устранению причин коррупции (профилактика коррупции);

АА № 031535

б) по выявлению, предупреждению, пресечению, раскрытию и расследованию коррупционных правонарушений (борьба с коррупцией);

в) по минимизации и (или) ликвидации последствий коррупционных правонарушений.

В соответствии с ч.1 ст.13.3 Закона № 273-ФЗ организации обязаны разрабатывать и принимать меры по предупреждению коррупции. Меры по предупреждению коррупции, принимаемые в организации, включают, в том числе предотвращение и урегулирование конфликта интересов.

Согласно ст. 10 Закона № 273-ФЗ под конфликтом интересов в настоящем Федеральном законе понимается ситуация, при которой личная заинтересованность (прямая или косвенная) лица, замещающего должность, замещение которой предусматривает обязанность принимать меры по предотвращению и урегулированию конфликта интересов, влияет или может повлиять на надлежащее, объективное и беспристрастное исполнение им должностных (служебных) обязанностей (осуществление полномочий).

Под личной заинтересованностью понимается возможность получения доходов в виде денег, иного имущества, в том числе имущественных прав, услуг имущественного характера, результатов выполненных работ или каких-либо выгод (преимуществ) лицом, указанным в части 1 настоящей статьи, и (или) состоящими с ним в близком родстве или свойстве лицами (родителями, супругами, детьми, братьями, сестрами, а также братьями, сестрами, родителями, детьми супругов и супругами детей), гражданами или организациями, с которыми лицо, указанное в части 1 настоящей статьи, и (или) лица, состоящие с ним в близком родстве или свойстве, связаны имущественными, корпоративными или иными близкими отношениями.

Вместе с тем, анализ норм нормативных актов принятых в сфере противодействия коррупции свидетельствует о том, что ряд их положений противоречит требованиям федерального законодательства, подлежит изменению по следующим основаниям.

Так, приказом директора ГБПОУ ВО КПКГ от 26.06.2018 № 87/01-21/01 (принят на основании протокола собрания педагогического совета колледжа от 26.06.2018 № 10) утверждено Положение о выявлении и урегулировании конфликта интересов работников бюджетного образовательного учреждения, а также Антикоррупционная политика в ГБПОУ ВО «Ковровский промышленно-гуманитарный колледж», которые как следует из их содержания приняты во исполнение положений Федерального закона от 25.12.2008 № 273-ФЗ «О противодействии коррупции».

Установлено, что в данных нормативных актах приведены понятия конфликта интересов и личной заинтересованности работников учреждения, которые по своему содержанию не соответствуют Федеральному закону № 273-ФЗ «О противодействии коррупции» (в редакции Федерального закона от 05.10.2015 № 285-ФЗ).

Согласно ч. 1 и 2 ст. 11 Закона № 273-ФЗ лицо, указанное в части 1 статьи 10 настоящего Федерального закона, обязано принимать меры по недопущению любой возможности возникновения конфликта интересов. При этом закон возлагает на лицо, указанное в части 1 статьи 10 настоящего Федерального закона, обязанность

уведомить своего непосредственного руководителя в порядке, определенном представителем нанимателя (работодателем) в соответствии с нормативными правовыми актами Российской Федерации, о возникшем конфликте интересов или о возможности его возникновения, как только ему станет об этом известно.

Вместе с тем проверкой установлено, что в Положении о выявлении и урегулировании конфликта интересов работников бюджетного образовательного учреждения предусмотрен разный порядок приема и рассмотрения сообщений от сотрудников о возникшем конфликте интересов или о возможности его возникновения.

Так п. 1 раздела V Положения определено, что работник колледжа, в отношении которого возник спор о конфликте интересов, может обратиться в комиссию по урегулированию споров между участниками образовательных отношений (далее по тексту комиссия), в функциональные обязанности которой входит разрешение вопросов наличия или отсутствия данного конфликта. При этом данным Положением не определен порядок поступления и сроки рассмотрения указанных сведений комиссией образовательного учреждения, не определены конкретные лица, кто бы в учреждении от имени комиссии осуществлял прием сведений от работников о возникшем конфликте интересов и осуществлял передачу сведений для рассмотрения в комиссию.

Одновременно с этим п.8 раздела VII Положения установлено, что работник обязан уведомить своего руководителя в лице директора колледжа в письменной форме о возникновении конфликта интересов, который принимает меры по предотвращению и урегулированию конфликта интересов.

Таким образом, перечисленными нормами не разграничены функции директора учреждения и комиссии, не отрегулированы между собой кто и при каких обстоятельствах (непосредственно сам работодатель и (или) ответственное должностное лицо, комиссия) принимает уведомления от сотрудников о возникшем конфликте интересов или о возможности его возникновения, а также кто при каких обстоятельствах рассматривает данную информацию, что недопустимо, поскольку данные противоречия по своему содержанию не соответствуют Федеральному закону № 273-ФЗ «О противодействии коррупции».

В утвержденном приказом директора ГБПОУ ВО КПК от 26.06.2018 № 87/01-21/01 Перечне антикоррупционных мероприятий на 2018-2019 учебный год не содержатся конкретные мероприятия, направленные на предупреждение коррупции (указаны лишь меры по разработке и принятию нормативных актов в анализируемой сфере), также планом учреждения в большинстве своем определены мероприятия лишь на 2018 год, при этом на текущий 2019 год конкретных мероприятий по противодействию коррупции в учреждении не предусмотрены, что существенно снижает действенность принимаемых колледжем антикоррупционных мер.

Выявленные недостатки и несоответствия не позволяют сотрудникам бюджетного образовательного учреждения надлежащим образом исполнять свои должностные обязанности в соответствии с антикоррупционными требованиями, в том числе по недопущению конфликта интересов и личной заинтересованности при исполнении ими должностных обязанностей.

Кроме того, в ходе проведенной проверки установлено, что в нарушение требований ст. 13.3 Федерального закона «О противодействии коррупции» государственным бюджетным учреждением меры по предупреждению коррупции принимаются не в полном объеме.

Так, частью 2 статьи 13.3 Федерального закона № 273-ФЗ определены меры по предупреждению коррупции, принимаемые в организации, которые включают в себя, в том числе определение подразделений или должностных лиц, ответственных за профилактику коррупционных и иных правонарушений.

Вместе с тем, проверка показала, что приказ о назначении ответственных лиц по вопросам профилактики коррупционных правонарушений в ГБПОУ ВО КПК отсутствует, обязанности по противодействию коррупции, как предусмотрено пунктом 1 частью 2 статьи 13.3 Федерального закона № 273-ФЗ, на конкретных должностных лиц учреждения не возложены.

Несоответствие нормативных документов, регулирующих вопросы предупреждения коррупции в бюджетном учреждении, требованиям законодательства Российской Федерации и незакрепление конкретных функций у должностных лиц в анализируемой сфере, вопреки установленному законодательством предписанию, снижают эффективность проводимой учреждением работы в сфере противодействия коррупции и могут повлечь коррупционные проявления со стороны работников колледжа.

Допущенные нарушения стали возможны ввиду ненадлежащего исполнения своих служебных обязанностей должностными лицами ГБПОУ ВО КПК, которые должны были обеспечить исполнение принятых нормативных актов в сфере противодействия коррупции, а также ненадлежащего контроля за ними со стороны руководства образовательным учреждением, что является недопустимым и требует принятия незамедлительных мер по их устранению.

На основании изложенного, руководствуясь ст.ст. 6, 22, 24 Федерального закона «О прокуратуре Российской Федерации»,

ТРЕБУЮ:

Безотлагательно рассмотреть настоящее представление с участием представителя Ковровской городской прокуратуры. Принять конкретные меры по устранению указанных нарушений федерального законодательства, причин, условий им способствующих, и недопущению их впредь.

Рассмотреть вопрос о привлечении к дисциплинарной ответственности виновных работников учреждения, допустивших указанные в представлении нарушения законодательства, заверенную копию приказа представить с ответом.

О дате, времени, месте и результатах рассмотрения, а также принятых мерах сообщить городскому прокурору в письменной форме в месячный срок со дня получения представления.

И.о. городского прокурора
советник юстиции



А.Е.Молчанов

Д.Ш.Хайбуллин, тел.2-17-58



Прокуратура Российской Федерации
Прокуратура Владимирской области

**КОВРОВСКАЯ ГОРОДСКАЯ
ПРОКУРАТУРА**

ул. Урицкого, д. 23, г. Ковров, 601900
Тел/факс.: (49232) 2-11-53

Директору ГБПОУ ВО «Ковровский
промышленно-гуманитарный колледж»

Кареву Н.М.

04.10.2019 № 5-2-2019

ПРЕДСТАВЛЕНИЕ

об устранении нарушений
законодательства в сфере защиты
прав несовершеннолетних, о
здравоохранении, санитарно-
эпидемиологического
законодательства

Ковровской городской прокуратурой проведена проверка ГБПОУ ВО «Ковровский промышленно-гуманитарный колледж», в ходе которой выявлены нарушения законодательства в сфере защиты прав несовершеннолетних, о здравоохранении, санитарно-эпидемиологического законодательства.

В силу ч.7 ст. 28 Федерального закона от 29.12.2012 № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации» образовательная организация несет ответственность в установленном законодательством Российской Федерации порядке за жизнь и здоровье обучающихся, работников образовательной организации.

В соответствии со ст. 4 Федерального закона от 21.11.2011 № 323-ФЗ «Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации» основными принципами охраны здоровья являются: соблюдение прав граждан в сфере охраны здоровья и обеспечение связанных с этими правами государственных гарантий; приоритет интересов пациента при оказании медицинской помощи; приоритет охраны здоровья детей; ответственность органов государственной власти и органов местного самоуправления, должностных лиц организаций за обеспечение прав граждан в сфере охраны здоровья; доступность и качество медицинской помощи; недопустимость отказа в оказании медицинской помощи; приоритет профилактики в сфере охраны здоровья.

Статьей 10 указанного Федерального закона установлено, что доступность и качество медицинской помощи обеспечиваются применением порядков оказания медицинской помощи и стандартов медицинской помощи.

Приказом Минздравсоцразвития России от 05.11.2013 № 822н утвержден Порядок оказания медицинской помощи несовершеннолетним, в том числе в период обучения и воспитания в образовательных организациях согласно приложению (далее- Порядок).

АА № 031739

В соответствии с п.21 Порядка, отделение медицинской помощи осуществляет свою деятельность в соответствии с приложениями N 1 - 6 к настоящему Порядку.

Так, приложениями № 3 к Порядку определен стандарт оснащения медицинского блока отделения организации медицинской помощи несовершеннолетним в образовательных организациях.

Проведенной прокуратурой проверкой установлено, что исполнение вышеуказанных норм федерального законодательства в учреждении не обеспечено.

ГБПОУ ВО «Ковровский промышленно-гуманитарный колледж» осуществляет деятельность по адресу: г.Ковров, ул. Владимирская, д. 53, где имеется медицинский блок, в котором осуществляется медицинская деятельность.

По договору от 02.12.2016 №599/16, заключенному между ГБУЗ ВО «Ковровская городская больница №2» (Исполнитель) и ГБПОУ ВО «КПК» (Заказчик) медицинское обслуживание обучающихся Заказчика включает в себя: оказание первичной медико – санитарной помощи, проведение медицинских осмотров, в связи с занятием физической культурой и спортом; проведение диспансеризации в соответствии с законодательством Российской Федерации (п.1.4 договора).

По условиям данного договора (п.п. 2.1.2., 2.1.3., 2.1.5.) заказчик обязуется в том числе:

- предоставлять безвозмездно на законном основании помещения, соответствующие условиям и требованиям для оказания первичной медико – санитарной помощи несовершеннолетним обучающимся и обучающимся, в возрасте 18 лет и старше. Помещения (далее – медицинский блок), предоставляемые для Заказчиком для размещения здравпунктов, должны состоять из соответствующих установленным санитарно-эпидемиологическим нормам и правилам, а также установленным требованиям для осуществления медицинской деятельности кабинетов: кабинет врача – педиатра (врача-терапевта) и /или фельдшера, процедурный кабинет и иные кабинеты согласно действующим порядкам оказания медицинской помощи.

- оснащать помещения медицинского блока мебелью, оргтехником и медицинскими изделиями согласно стандартам оснащения, установленным для оказания медицинской помощи обучающимся;

- способствовать получению исполнителем лицензии на осуществление медицинской деятельности по всем видам оказываемых Заказчику работ (услуг) для медицинского обслуживания обучающихся.

В ходе проверки медицинского блока образовательного учреждения выявлено отсутствие части необходимого оборудования, определённого стандартом, а именно: секундомера в количестве 2 шт., динамометра кистевого 2-х видов (для детей разных возрастных групп) – 2 шт.; плантографа -1; оториноскопа с набором воронок – 1 шт.; анализатора окиси углерода выдыхаемого воздуха с определением карбоксигемоглобина – 1 комплект; аппаратно-программного комплекса для скрининг-оценки уровня психофизиологического и соматического здоровья, функциональных и

3

адаптивных резервов организма – 1 комплект; холодильника – 1 шт.; пипеток – 10 шт.; комплекта воздухопроводов для искусственного дыхания «рот в рот» - 1 шт.; аппарата искусственной вентиляции легких Амбу (мешок Амбу) – 1 шт.; грелки медицинской – 2 шт.; пузыря для льда – 2 шт.; травматологической укладки – 1 комплект; зондов желудочных разных размеров – 4 шт.; ведра с педальной крышкой – 1 шт.; кушетки – 1 шт.; ширмы медицинской – 1 шт.; калькулятора – 2 шт.; персонального компьютера – 1 комплект; принтера – 1 комплект; сейфа для хранения медикаментов – 2 шт.

В учреждении также выявлены нарушения санитарно – эпидемиологического законодательства при организации питания обучающихся в профессиональном образовательном учреждении.

Согласно п. 5 ч.3 ст. 28 Федерального закона от 29.12.2012 № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации» к компетенции образовательной организации в установленной сфере деятельности относятся, в том числе создание необходимых условий для охраны и укрепления здоровья, организации питания обучающихся и работников образовательной организации.

Установлено, что 13.09.2019 между ГБПОУ ВО «Ковровский промышленно-гуманитарный колледж» и ООО «Три М» заключен договор № 0128200000119005299 на оказание услуг по организации питания обучающихся для нужд образовательного учреждения на территории учреждения с использованием его помещений, оборудования.

Согласно пунктам 4.3.5, 4.3.8, 4.3.9 указанного договора ГБПОУ ВО «Ковровский промышленно-гуманитарный колледж» обязан обеспечивать обслуживающий персонал ООО «Три М» инвентарем, кухонной и столовой посудой и в соответствии с установленными нормативами, необходимыми для оказания обусловленной предметом договора услуг.

Осуществлять контроль за качеством поступающих продуктов, условиями и сроками их хранения, качеством приготовления блюд, нормами закладки продуктов в блюда, наличием сопроводительной документации на продукты и сырье и технологической документации на приготовление кулинарной продукции.

Осуществлять контроль за санитарно-гигиеническим состоянием производственных и складских помещений, обеденного зала.

Статьей 11 Федерального закона от 30.03.1999 № 52-ФЗ «О санитарно-эпидемиологическом благополучии населения» (далее – Закон) установлено, что юридические лица в соответствии с осуществляемой ими деятельностью обязаны выполнять требования санитарного законодательства, разрабатывать и проводить санитарно-противоэпидемические (профилактические) мероприятия, а также обеспечивать безопасность для здоровья человека оказываемых услуг.

Постановлением главного государственного санитарного врача РФ от 23.07.2008 №45 утверждены СанПиН 2.4.5.2409-08 «Санитарно-эпидемиологические требования к организации питания обучающихся в общеобразовательных учреждениях, учреждениях начального и среднего профессионального образования».

Согласно п. 1.1 СанПиН 2.4.5.2409-08 настоящие санитарно-эпидемиологические правила и нормативы разработаны в соответствии с Федеральным законом от 30.03.1999 № 52-ФЗ «О санитарно-эпидемиологическом благополучии населения», направлены на обеспечение здоровья обучающихся и предотвращение возникновения и распространения инфекционных (и неинфекционных) заболеваний и пищевых отравлений, связанных с организацией питания в общеобразовательных учреждениях, в том числе школах, школах-интернатах, гимназиях, лицеях, колледжах, кадетских корпусах и других типов, учреждениях начального и среднего профессионального образования (далее - образовательные учреждения).

В силу пункта 1.2 СанПиН 2.4.5.2409-08 правила устанавливают санитарно-эпидемиологические требования к организации питания обучающихся в образовательных учреждениях, независимо от ведомственной принадлежности и форм собственности.

Данные правила являются обязательными для исполнения всеми юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями, чья деятельность связана с организацией и (или) обеспечением горячим питанием обучающихся (пункт 1.3 СанПиН 2.4.5.2409-08).

25.09.2019 года при проверке ГБПОУ ВО «Ковровский промышленно-гуманитарный колледж» выявлены грубые многочисленные нарушения требований СанПиН 2.4.5.2409-08, а именно:

- в учреждении используется посуда со сколами; разделочные доски имеют трещины (п.4.12 СанПиН 2.4.5.2409-08);

- складские помещения учреждения для хранения овощей и сыпучих продуктов не оборудованы прибором для измерения относительной влажности и температуры воздуха (п.4.14 СанПиН 2.4.5.2409-08);

- суточная проба питания оставлена не в полном объеме (отсутствует хлеб и чай за 24.09.2019) (п.14.11 СанПиН 2.4.5.2409-08);

- разделочные доски хранятся не на стеллажах (п.5.15 СанПиН 2.4.5.2409-08);

- разделочные ножи хранятся россыпью (п.5.13 СанПиН 2.4.5.2409-08);

- в процессе приготовления пищи используются пластмассовые ковши без маркировки гигиенических свойств материала (п.п.4.8, 4.9 СанПиН 2.4.5.2409-08);

- для мытья посуды используются губки (п.п.5.11, 5.16. СанПиН 2.4.5.2409-08);

- в помещении пищеблока используется доски и ножи без маркировки (п.4.10 СанПиН 2.4.5.2409-08);

- осуществляется замачивание очищенных и порезанных овощей на следующий день (картофель, морковь, лук) (п.8.17, 8.18 СанПиН 2.4.5.2409-08).

Указанные нарушения, стали возможными в результате ненадлежащего исполнения своих обязанностей заместителем директора по административно-хозяйственной работе Макаровой И.Г. и иными лицами, допустившими указанные нарушения, а также отсутствия надлежащего контроля со стороны руководства образовательного учреждения, что может привести к причинению

вреда жизни, здоровью несовершеннолетних, является недопустимым и требует принятия незамедлительных мер по их полному устранению.

На основании изложенного, руководствуясь ст. 6, 22, 24, 28 Федерального закона «О прокуратуре Российской Федерации»,

ТРЕБУЮ:

Безотлагательно рассмотреть настоящее представление с участием сотрудника городской прокуратуры, заблаговременно сообщить о времени и месте его рассмотрения.

Принять конкретные, действенные меры по устранению допущенных нарушений закона, причин и условий, им способствующих, недопущению их впредь.

Рассмотреть вопрос о привлечении к дисциплинарной ответственности всех виновных должностных лиц, допустивших нарушения (с ответом представить заверенную печатью копию приказа о наказании).

О результатах рассмотрения представления сообщить Ковровскому городскому прокурору в письменной форме в течение месяца со дня его получения.

Заместитель городского прокурора
советник юстиции



А.Н. Гуцин